

OPTYMALIZACJA KOSZTÓW W OBSZARZE UTRZYMANIA DRÓG - ZARYS PROBLEMU

Sekcja Krajowa Drogownictwa NSZZ „S”

Prezentacja przygotowana na podstawie informacji i materiałów przekazanych przez członków organizacji związkowych NSZZ „S” działających w GDDKiA

Kontekst analizy

- Pracownicy - zarówno Zamawiającego jak i Wykonawcy.
- Jakość realizowanych robót.
- Finanse Państwa.
- Majątek Skarbu Państwa.
- Potencjał firm drogowych.

Różnice w ocenie nowego modelu utrzymania



UZASADNIENIE

Uwagi generalne do nowego systemu utrzymania:

- W tym modelu odbiorowi nie podlegają wykonane roboty lecz bezusterkowy stan poszczególnych elementów drogi, wypłaca się zryczałtowaną kwotę przy braku precyzyjnego opisu przedmiotu zamówienia oraz szczegółowego systemu kontroli robót. W rzeczywistości wypłacone wynagrodzenie nie jest odzwierciedleniem faktycznie wykonanych robót, przez co koszty utrzymania ponoszone przez budżet państwa mogą być przeszacowane
- Zamysł funkcjonowania utrzymaj standard sprowadza się do dyscyplinowania Wykonawcy poprzez naliczanie kar za stwierdzenie nie dotrzymania standardu. Obecnie naliczenie nawet całkiem małych kwot jest procedowane przez prawników obu stron przez wiele miesięcy i niejednokrotnie kończy się w Sądzie.

UZASADNIENIE

Uwagi generalne do nowego systemu utrzymania cd. :

- Dowolność interpretowania przez Wykonawcę złożonej przez siebie oferty np. w zakresie Programu Zapewnienia Jakości, powoduje spory, co do jednoznacznej oceny jakości wykonywania przez Wykonawcę robót (np. czy dany element jest czysty czy już brudny, czy trawa wymaga już koszenia czy jeszcze nie czy dane uszkodzenie elementy drogi jest objęte utrzymaniem ryczałtowym, interpretacja standardów ZUD).

UZASADNIENIE

Uwagi generalne do nowego systemu utrzymania cd. :

- Brak precyzyjnych zapisów, co do stanu drogi przekazywanej przez Wykonawcę po zakończeniu kontraktu.
- W tym modelu utrzymywane są głównie drogi nowo budowane objęte okresem gwarancyjnym.

UZASADNIENIE

Uwagi generalne do nowego systemu utrzymania cd. :

- Model ten preferuje dużych Wykonawców przez, co została zatrzymany proces pierwotnej akumulacji kapitału w małych i średnich firmach budujących swój potencjał od początku lat 90-tych. Obecnie obserwuje się zjawiska analogiczne do tych, który występują w obszarze inwestycji drogowych, polegające na przerzucaniu zadań na Podwykonawców, natomiast Wykonawcy zapewniają jedynie obsługę sfery zarządczo-prawnej kontraktu.

UZASADNIENIE

Uwagi do organizacji pracy :

- systematyczne zmniejszanie się ilości pracowników w Rejonach i Obwodach,
- struktura organizacyjna Rejonu jest zaprojektowana dla modelu tradycyjnego,
- wzrost poczucia braku satysfakcji z wykonywanej pracy z powodu niskich efektów działań kontrolnych, spowodowanych obstrukcją prawną,
- zahamowanie dialogu pomiędzy Centralą GDDKiA, a niższymi szczeblami kierowniczymi oraz wprowadzenie zarządzania nakazowego doprowadziło do atmosfery permanentnego mobbingu, co odbija się na jakości zadań realizowanych przez GDDKiA,

UZASADNIENIE

Uwagi do procesu przetargowego:

- przygotowanie materiałów do przetargu stwarza Zamawiającemu wiele trudności z precyzyjnym zdefiniowaniem i takim opisaniem zagadnień by były w ocenie wszystkich uczestników postępowania jednoznaczne (*wielokrotnie zdarza się, że w czasie postępowania wpływa po kilkadziesiąt zapytań co do treści zapisów SIWZ i innych dokumentów przetargowych, jak również oprotestowane są w KIO SIWZ-y.*)
- cały proces wyłaniania Wykonawcy jest zawły i skomplikowany nie pozwalający na obiektywną i precyzyjną ocenę złożonych ofert i wyłonienie najlepszego Wykonawcy (postępowania i wybór często kończą się protestami w KIO np.: Poznań, Wrocław, Bydgoszcz, Rzeszów),

UZASADNIENIE

Uwagi do majątku Skarbu Państwa:

- przekazywanie specjalistycznego sprzętu Wykonawcy US.
- Wykonawcy przekazujemy Obwody Drogowe wraz z budynkami, za które wnosimy składki ubezpieczeniowe (tak samo jak w wypadku pojazdów) i podatki,
- w umowach brak zapisów o stanie techniczno-eksploatacyjnym używanego Wykonawcy majątku w chwili zakończenia realizacji z nim umowy standard

WNIOSKI

- W trybie pilnym przeprowadzić funkcjonalno-ekonomiczną analizę zasadności wprowadzenia modelu utrzymaj standard.
- W szerokich konsultacjach branżowych z organizacjami Pracodawców, Wykonawców oraz Związków Zawodowych dokonać oceny utrzymaj standard w odniesieniu do danych historycznych modelu tradycyjnego.

-

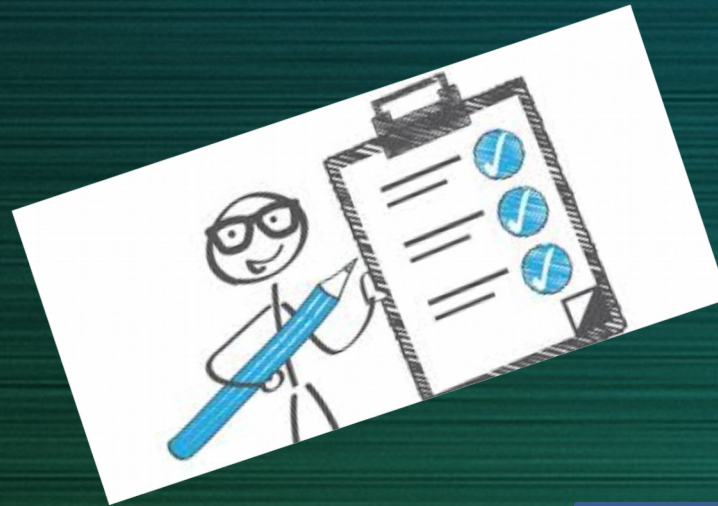
DZIĘKUJĘ

ZA

UWAGĘ

Czym jest utrzymaj standard ?

Model utrzymania drogi oparty na wskaźnikach jakości utrzymania, które są szczegółowo zdefiniowane tworząc określony standard drogi, który ma być utrzymywany przez cały cykl trwania umowy. To nowy i efektywny model bieżącego utrzymania dróg zapewniający **wysoką jakość świadczonych usług końcowemu użytkownikowi przez 24 godziny na dobę.**



Efekty zarządzania w modelu „utrzymaj standard”

Norbert Wyrwich
Dyrektor
Departamentu
Zarządzania Drogami
i Mostami



Wydatkowanie pieniędzy budżetowych bez gwarancji osiągnięcia zamierzonych efektów.

Brak jednoznacznego określenia zakresu odpowiedzialności za stan drogi.

Niegospodarne dysponowanie majątkiem państwowym.

